

Số: 05 /KL-UBND

Gò Dầu, ngày 24 tháng 6 năm 2022

KẾT LUẬN THANH TRA
Quy trình cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
cho ông Ngô Văn Tòng

Thực hiện Quyết định thanh tra số 1836/QĐ-UBND, ngày 31 tháng 5 năm 2022 của Chủ tịch UBND huyện Gò Dầu về việc thanh tra Quy trình cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSDĐ) cho ông Ngô Văn Tòng. Từ ngày 06/6/2022 đến ngày 15/6/2022, Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Phòng Tài nguyên và Môi trường.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 55/BC-ĐTTT, ngày 17 tháng 6 năm 2022 của Trưởng đoàn thanh tra, UBND huyện Gò Dầu kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung

Phòng Tài nguyên và Môi trường có tổng số biên chế được giao năm 2022 là 07, hiện có 06, khuyết 01 (đang chờ tuyển dụng) gồm: Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 04 công chức chuyên môn. Phòng có chức năng, nhiệm vụ tham mưu giúp UBND huyện quản lý Nhà nước về đất đai, môi trường, khoáng sản, tài nguyên nước và biến đổi khí hậu.

- Trình độ chính trị, chuyên môn nghiệp vụ:
 - * Chính trị: Cao cấp 01 đồng chí; Trung cấp 04 đồng chí.
 - * Chuyên môn nghiệp vụ: Thạc sỹ 04 đồng chí; Đại học 02 đồng chí.
- Ngày 22/4/2014, UBND huyện Gò Dầu cấp GCNQSDĐ số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2.784,5m², mục đích sử dụng là đất trồng cây hàng năm khác (HNK) cho ông Ngô Văn Tòng.
- Ngày 10/01/2022, UBND huyện Gò Dầu tiếp nhận đơn phản ánh của bà Ngô Thị Re (là người đại diện theo ủy quyền của ông Ngô Văn Tòng – theo văn bản ủy quyền chứng thực số 20/CTCK/PTP/2010; quyền số 1/2010 ngày 26/7/2010 tại Phòng Tư pháp Thành phố Long Xuyên) yêu cầu xem xét lại hồ sơ đối với việc thu hồi GCNQSDĐ số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2.784,5m² đã cấp cho ông Ngô Văn Tòng.

Thực hiện Công văn số 934/UBND-TD, ngày 20/5/2022 của UBND huyện về việc chỉ đạo thành lập Đoàn thanh tra tiến hành thanh tra toàn diện Quy trình cấp GCNQSDĐ số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2.784,5m² đã cấp cho ông Ngô Văn Tòng.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

Trình tự việc cấp GCNQSDĐ cho ông Ngô Văn Tòng

- Ngày 29/01/2013, ông Ngô Văn Tòng có đơn đăng ký xin cấp GCNQSDĐ, thửa 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2.784,5m², mục đích sử dụng là đất trồng cây hàng năm khác (HNK).

- Ngày 05/02/2014 UBND xã Thạnh Đức lấy ý kiến khu dân cư về nguồn gốc sử dụng đất; đã thẩm tra, xác nhận vào đơn đăng ký đề nghị cấp Giấy chứng nhận cho ông Ngô Văn Tòng ngày 27/02/2014.

- Ngày 27/3/2014, Văn phòng đăng ký đất đai, chi nhánh huyện Gò Dầu thẩm tra hồ sơ, đã xác nhận đủ điều kiện cấp giấy và viết Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trình phòng Tài nguyên và Môi trường;

- Ngày 22/4/2014, Phòng Tài nguyên và Môi trường trình UBND huyện ký cấp GCNQSDĐ số B1 584584, sổ vào sổ CH 01232, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2.784,5m², mục đích sử dụng là đất trồng cây hàng năm khác (HNK) cho ông Ngô Văn Tòng (*thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2.784,5m² được cấp cho ông Ngô Văn Tòng thuộc một phần của thửa 508, tờ bản đồ số 8, diện tích 7.330m²*).

Tuy nhiên, trước đó, ngày 06/01/2014 ông Phạm Văn Yên đã có đơn yêu cầu giải quyết cho ông được đăng ký quyền sử dụng đất phần diện tích 2.784 m² thuộc một phần của thửa 508, tờ bản đồ số 8, diện tích 7.330m².

Ngày 16/3/2014, UBND huyện đã ban hành Công văn số 40/UBND-TĐ, trả lời cho ông Phạm Văn Yên, có nội dung *“không chấp nhận giải quyết cấp GCNQSDĐ phần diện tích 2.784m², thuộc một phần thửa 508, tờ bản đồ số 8 (do từ sau năm 1975 đến nay, ông Yên không trực tiếp sử dụng và không thuộc những trường hợp được cấp GCNQSDĐ theo quy định)”*.

Không đồng ý với Công văn số 40/UBND-TĐ, ông Yên tiếp tục khiếu nại và Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 14/QĐ-UBND, ngày 04/7/2014 (lần đầu) có nội dung: *giữ nguyên Công văn số 40/UBND-TĐ, không chấp nhận giải quyết cấp GCNQSDĐ phần diện tích 2.784m² thuộc một phần thửa 508, tờ bản đồ số 8 cho ông Phạm Văn Yên*.

Không đồng ý với Quyết định số 14/QĐ-UBND, ngày 04/7/2014 (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện Gò Dầu và Công văn số 40/UBND-TĐ, ngày 16/3/2014 của UBND huyện Gò Dầu, ông Yên tiếp tục khiếu nại đến UBND tỉnh Tây Ninh.

Ngày 26/01/2015, Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định số 182/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Yên (lần 2), có nội dung:

+ Bác đơn khiếu nại của ông Phạm Văn Yên về việc xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 2.754,8m² đất tọa lạc tại ấp Bông Trang, xã Thạnh Đức, huyện Gò Dầu, tỉnh Tây Ninh.

+ Công nhận Quyết định số 14/QĐ-UBND, ngày 04/7/2014, của Chủ tịch UBND huyện Gò Dầu về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn Yên.

+ Giao UBND huyện Gò Dầu khẩn trương quy hoạch, sử dụng phần đất diện tích 7.330m², thửa 508, tờ bản đồ số 8 xã Thạnh Đức, huyện Gò Dầu để quản lý đúng theo quy định của pháp luật về đất đai (*bao gồm phần diện tích 2.784m², thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51 đã được cấp cho ông Ngô Văn Tòng*).

Như vậy việc cấp GCNQSDD số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232 ngày 22/4/2014, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2784,5m² cho ông Ngô Văn Tòng khi đang có tranh chấp chưa có kết quả giải quyết của cơ quan có thẩm quyền¹ là không đúng quy định pháp luật (*căn cứ khoản 1, khoản 2, Điều 50, Luật đất đai 2003*).

III. Kết luận

1. Mặt làm được

Trong việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, tham mưu UBND huyện cấp GCNQSDD cho ông Tòng, đơn vị có thực hiện căn cứ và áp dụng các văn bản pháp lý đầy đủ, kịp thời.

2. Hạn chế, thiếu sót trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ

Qua thanh tra xác định, việc Ủy ban nhân dân huyện Gò Dầu cấp GCNQSDD số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232 ngày 22/4/2014, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2784,5m² cho ông Ngô Văn Tòng khi đang có tranh chấp chưa có kết quả giải quyết của cơ quan có thẩm quyền là không đúng quy định pháp luật (*căn cứ khoản 1, khoản 2, Điều 50, Luật đất đai 2003*). Đồng thời, sau khi GCNQSDD số BT 584584 được cấp cho ông Tòng thì Quyết định số 182/QĐ-UBND, ngày 26/01/2015, của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh, về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn Yên (*lần 2*) được ban hành có nội dung: “*giao UBND huyện Gò Dầu quy hoạch, sử dụng phần đất diện tích 7.330m², thửa 508, tờ bản đồ số 8 (bao gồm diện tích 2.784m², thuộc một phần thửa 508, tờ bản đồ số 8 đã cấp cho ông Tòng) quản lý đúng theo quy định của pháp luật về đất đai*”.

Do đó, Đoàn thanh tra nhận thấy việc cấp GCNQSDD số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232 ngày 22/4/2014, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2784,5m² cho ông Ngô Văn Tòng là chưa thực hiện đúng quy định pháp luật về đất đai, cần thiết phải thu hồi GCNQSDD số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232 ngày 22/4/2014, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2784,5m² đã cấp cho ông Ngô Văn Tòng (*căn cứ điểm d, Khoản 2, Điều 106 Luật đất đai 2013 quy định về thu hồi GCN đã cấp trong trường hợp sau: GCN đã cấp không đúng thẩm quyền, không đủ điều kiện được cấp, không đúng mục đích sử dụng đất...*)

- Nguyên nhân việc Ủy ban nhân dân huyện Gò Dầu cấp GCNQSDD cho ông Ngô Văn Tòng không đúng quy định pháp luật:

Ngày 19/11/2012, ông Phạm Văn Yên có đơn yêu cầu giải quyết tranh chấp QSDD đối với 7.330 m², thửa số 508, tờ bản đồ số 8 (*bao gồm diện tích 2.784 m²*) đối với ông Ngô Văn Tòng. Ngày 25/10/2013, UBND huyện ban hành Công văn số 125/UBND-TĐ về việc trả lời đơn yêu cầu của ông Yên, có nội dung: “*Đề nghị ông Phạm Văn Yên nếu tiếp tục tranh chấp QSDD phần diện tích 7.330m², tọa lạc tại ấp Bông Trang, xã Thạnh Đức với ông Ngô Văn Tòng thì làm đơn khởi kiện tại*

¹ Quyết định số 182/QĐ-UBND, ngày 26/01/2015, của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh, về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn Yên (*lần 2*) giao UBND huyện Gò Dầu khẩn trương quy hoạch, sử dụng phần đất diện tích 7.330m², thửa 508, tờ bản đồ số 8 (*bao gồm diện tích 2.784m², thuộc một phần thửa 508, tờ bản đồ số 8*) để quản lý đúng theo quy định của pháp luật về đất đai.

Tòa án nhân dân huyện Gò Dầu để cơ quan này xem xét, giải quyết theo thẩm quyền. Đến hết ngày 08/11/2013, nếu ông Yên không có đơn tranh chấp QSDĐ đối với ông Tòng gửi đến Tòa án nhân dân huyện thì UBND huyện Gò Dầu sẽ làm thủ tục cấp GCNQSDĐ cho ông Ngô Văn Tòng theo quy định của pháp luật". Sau ngày 08/11/2013 ông Yên không có đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân huyện Gò Dầu, vì vậy UBND xã Thạnh Đức, Văn phòng đăng ký đất đai, chi nhánh huyện Gò Dầu và Phòng Tài nguyên – Môi trường tiến hành xem xét và tham mưu UBND huyện cấp GCNQSDĐ cho ông Ngô Văn Tòng đối với diện tích 2.784m², thuộc một phần thửa 508, tờ bản đồ số 8, diện tích 7.330m² (phần đất này đã được bóc cốt, hiện trạng là đất trống, phần còn lại không cấp do đất còn phần mộ). Tuy nhiên, qua làm việc với các cơ quan có liên quan², trong khoảng thời gian xem xét, cấp GCNQSDĐ cho ông Ngô Văn Tòng, còn thiếu sót trong việc cập nhật thông tin ông Phạm Văn Yên tiếp tục khiếu nại và các cơ quan chức năng đang tiến hành giải quyết chưa có kết quả.

Tóm lại: Trong quá trình thanh tra, nhận thấy Phòng Tài nguyên và Môi trường chưa quan tâm đúng mức trong việc tham mưu cấp GCNQSDĐ, còn để xảy ra thiếu sót trong việc lập hồ sơ, tham mưu UBND huyện cấp GCNQSDĐ số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232 ngày 22/4/2014, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2784,5m² cho ông Ngô Văn Tòng không đúng theo quy định của pháp luật về đất đai (theo khoản 1, khoản 2, Điều 50, Luật đất đai 2003).

Việc cấp GCNQSD cho ông Ngô Văn Tòng đã làm giảm hiệu quả quản lý và sử dụng đất công trên địa bàn huyện (theo Quyết định số 182/QĐ-UBND, ngày 26/01/2015, Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh). Trách nhiệm chính thuộc về 02 cá nhân Phòng Tài nguyên và Môi trường (Nguyên Trưởng phòng, công chức phụ trách tham mưu cấp GCNQSD) và 02 cá nhân có liên quan (Nguyên Chủ tịch UBND xã và công chức địa chính xã Thạnh Đức). Tuy nhiên 02 cá nhân chịu trách nhiệm chính đã nghỉ hưu, đồng thời, trên cơ sở xác định nguyên nhân và trách nhiệm của tập thể, cá nhân. Đoàn thanh tra chưa phát hiện tập thể, cá nhân có dấu hiệu những vi phạm tiêu cực, cố ý làm sai quy định pháp luật nhằm mục đích vụ lợi cá nhân trong quá trình lập hồ sơ cấp GCNQSDĐ cho ông Ngô Văn Tòng. Sai phạm ở mức độ ít nghiêm trọng.

Nguyên nhân: Công chức trực tiếp tham mưu cấp GCNQSDĐ cho ông Ngô Văn Tòng còn chủ quan trong công tác, thiếu sâu sát trong việc theo dõi, nắm bắt thông tin liên quan đến kiến nghị, phản ánh của công dân, dẫn đến việc tham mưu UBND huyện cấp GCNQSDĐ số BT 584584, sổ vào sổ CH 01232 ngày 22/4/2014, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2784,5m² cho ông Ngô Văn Tòng sai quy định.

IV. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng

Không có.

V. Kiến nghị các biện pháp xử lý

² UBND xã Thạnh Đức; Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh huyện Gò Dầu, Phòng Tài nguyên và Môi trường.

Qua kết quả thanh tra, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Gò Dầu chỉ đạo:

1. Phòng tài nguyên và Môi trường:

- Tổ chức cuộc họp rút kinh nghiệm đối với 02 cá nhân (*Nguyên Trưởng phòng và công chức phụ trách tham mưu cấp GCN Phòng Tài nguyên – Môi trường*), tuy nhiên do 02 cá nhân đã nghỉ hưu nên không thực hiện họp rút kinh nghiệm.

- Tham mưu UBND huyện Gò Dầu ban hành quyết định thu hồi GCNQSDĐ số BT 584584, số vào sổ CH 01232 ngày 22/4/2014, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2784,5m² đã cấp cho ông Ngô Văn Tòng đúng quy định của pháp luật.

2. UBND xã Thạnh Đức:

Tổ chức cuộc họp rút kinh nghiệm đối với 02 cá nhân (*Nguyên Chủ tịch UBND xã Thạnh Đức, công chức địa chính*), có liên quan trong việc tham mưu UBND huyện Gò Dầu cấp GCNQSDĐ cho ông Ngô Văn Tòng không đúng quy định.

3. Đoàn Thanh tra

Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện kết luận thanh tra.

* Quyền, nghĩa vụ của đối tượng thanh tra và thực hiện kết luận thanh tra

Phòng Tài nguyên và Môi trường có quyền khiếu nại nội dung Kết luận này theo quy định tại khoản 1 Điều 57 Luật Thanh tra năm 2010 và khoản 2 Điều 73 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, và nghĩa vụ thực hiện kết luận thanh tra theo Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ.

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện Kết luận này theo Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ.

Sau 30 ngày kể từ ngày công bố kết luận này, Phòng Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm thực hiện nghiêm túc các kiến nghị theo kết luận thanh tra, gửi biên bản công khai niêm yết kết luận thanh tra và báo cáo kết quả khắc phục các hạn chế cho Ủy ban nhân dân huyện (*qua Thanh tra huyện*).

Trên đây là kết luận thanh tra Quy trình cấp GCNQSDĐ số BT 584584, số vào sổ CH 01232, thửa đất số 292, tờ bản đồ số 51, diện tích 2.784,5m² đã cho ông Ngô Văn Tòng. /.

Nơi nhận:

- Thanh tra Tỉnh;
- Phòng TNMT;
- UBND xã Thạnh Đức;
- Lưu: VT, Thanh tra.



CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Nhu